



Summen af flere nye lovinitiativer presser brandsikkerheden

Kan borgerne stadig være trygge ved sikkerhedsniveauet med de lempelser af brandkravene, som regeringens nye vækstudspil lægger op til? Brandeksperterne hos DBI hælder mest til et nej – især når lempelserne sker i kølvandet på væsentlige besparelser på beredskabsområdet.

Regeringens vækstpakke, som blev fremlagt i slutningen af november 2015, bliver modtaget med skepsis og bekymring af DBI, som er dedikeret til at sikre liv og værdier. Fagfolkene hos DBI frygter, at den danske brandsikkerhed vil komme under pres, og at det vil være svært at opretholde et tilfredsstillende sikkerhedsniveau.

Bekymringen skyldes, at vækstpakken lægger op til lempede brandkrav og forenklinger af brandreguleringen – samtidig med, at der også er vedtaget væsentlige besparelser på bl.a. beredskabet og etableret en ny struktur med flere og større beredskabsenheder.

En pressemeddelelse fra Transport- og Bygningsministeriet beskriver vækstpakkens intentioner således:

‘Med vækstpakken bliver brandreguleringen i byggeriet mere enkel og sammenhængende. For eksempel tilpasses brandkravene til højlagre til niveauet i vores nabolande. Samtidig vil Transport- og Bygningsministeriet og Forsvarsministeriet samle brandreguleringen

af en lang række andre bygninger under byggeloven, så det bliver lettere for virksomhederne at overskue, hvilke regler de skal orientere sig efter.’

Kan vi bevare trygheden?

Direktør Ib Bertelsen fra DBI erkender, at det er en vigtig opgave at reducere erhvervslivets omkostninger for at skabe vækst og arbejdspladser i Danmark. Men han frygter, at netop de lempede brandkrav kan få uheldige konsekvenser for trygheden og sikkerheden i samfundet.

- Vi har i dag et tilfredsstillende sikkerhedsniveau på brandområdet. Selvom vi ikke kender de nye tiltag i detaljer endnu, frygter jeg, at de samlet set vil føre til et lavere sikkerhedsniveau, siger Ib Bertelsen.

Ib Bertelsen ser sikkerhedsniveauet som et produkt af tre faktorer:

- En ‘forebyggende indsats’, som primært omfatter lovgivning og regler, der skal føre til den ønskede brandsikkerhed.
- En ‘afhjælpende’ indsats i form

af indsatsberedskabet, som i Danmark består af et statsligt katastrofeberedskab og kommunale redningsberedskaber.

- Forsvarlig bygningsdrift og -vedligehold for at undgå brand.
 - Tilsammen definerer disse tre faktorer et sikkerhedsniveau, som skal ses i sammenhæng med hinanden. En større indsats på ét område kan således kompensere for en mindre indsats på et andet, siger Ib Bertelsen og fortsætter:
 - Nu vil man så ændre på alle tre faktorer. Dvs. både lempe brandkravene, spare på beredskabet og indføre væsentlige ændringer i brandsynsbekendtgørelsen, som bl.a. betyder, at der foretages færre brandsyn fra det offentliges side. Kombinationen af alle disse tiltag gør det efter vores mening svært at opretholde det sikkerhedsniveau, vi har i dag, siger han.

Savner dokumentation

Ib Bertelsen efterlyser dokumentation for, hvordan det er muligt at opretholde et uændret sikkerhedsniveau efter lempede krav på det



» **Vi hører ofte et argument om, at brandkravene er lempeligere i f.eks. Sverige. Det kan sagtens være sandt, men det er nødvendigt at se på helheden, når det gælder sikkerhedsniveauet.**

Ib Bertelsen, direktør, DBI

ene område og besparelser på flere andre områder.

- Vi hører ofte et argument om, at brandkravene er lempeligere i f.eks. Sverige. Det kan sagtens være sandt, men det er nødvendigt at se på helheden, når det gælder sikkerhedsniveauet. Det svenske beredskab er f.eks. væsentligt dyrere end det danske, siger Ib Bertelsen.

En analyse udført af Foreningen af Kommunale Beredskabschefer i 2011 viser således, at det danske beredskab koster 339 kr. pr. år pr. indbygger, mens det svenske koster 568 kr. pr. år pr. indbygger. Det gør det svenske beredskab ca. 67% dyrere end det danske. Firkantet sagt tyder det på, at Sverige opnår sit sikkerhedsniveau med lempeligere brandkrav på visse områder kom-

bineret med et dyrere beredskab, der måske kan rykke hurtigere og mere slagkraftigt ud, når det går galt.

- Sikkerhedsniveauer er svære at beskrive i absolutte termer og dermed svære at sammenligne. Det er i sidste ende en politisk beslutning, hvordan regnestykket skal gå op. Men vi vil gerne advare om, at det kan være svært at opnå samme facit i regnestykket, når man udelukkende reducerer på faktorerne, fastslår Ib Bertelsen.

- Naturligvis er der ofte mulighed for at effektivisere, men vi har ikke set argumenter for, at det er muligt at opnå en så stor gevinst på den konto, fortsætter Ib Bertelsen, som generelt finder, at fordelene ved at lempe brandkravene bliver præsenteret på et tyndt grundlag uden

dokumentation og uden overbevisende argumenter.

Også bekymring hos F&P

Forsikring & Pension (F&P), som er brancheorganisation for forsikring- og pensionselskaberne i Danmark, deler DBI's bekymring.

- Man risikerer at gøre erhvervslivet en bjørnetjeneste ved udelukkende at se på bygningens opførelsespris i stedet for at se på de samlede udgifter over måske 5 eller 10 år. Det er en kompleks problemstilling, hvor bl.a. udgifter til drift og vedligehold også spiller ind, siger ingeniør Tine Aabye fra F&P.

Meget tyder således på, at bygninger med byggematerialer med ringere brandmodstandsevne kræver mere fokus i driftsperioden for at opretholde brandsikkerheden i

De regler, som gælder for opførelser af bygninger i Danmark, er ikke kommet ud af den blå luft. De er summen af århundreders gode og dårlige erfaringer og er opstillet for at sikre personer, virksomheder og det danske samfund mod brand.

>>>

» **Man risikerer at gøre erhvervslivet en bjørnetjeneste ved udelukkende at se på bygningens opførelsespris i stedet for at se på de samlede udgifter over måske 5 eller 10 år.**

Tine Aabye, ingeniør, Forsikring & Pension

hele bygningens levetid. Især bør man være opmærksom på at reparere skader på paneler med brandbar isolering, der bidrager væsentligt til en brands udvikling. Tilsvarende skal fokus lægges på tætning af gennemføringer og huller i brandadskillelser, da disse medfører, at skaden bliver større.

Tine Aabye kan desuden sagtens forestille sig, at forsikringsselskaberne i nogle tilfælde vil kræve yderligere brandsikring af hensyn til sikkerheden.

- Derfor synes vi, at forslagene i vækstpakken virker for kortsigtede. Det er slet ikke sikkert, at man gav-

ner virksomhederne økonomisk, siger Tine Aabye, som samtidig kalder det en farlig cocktail for sikkerhedsniveauet at lempe brandkrav og samtidig udsætte beredskabet for besparelser.

Brande koster arbejdspladser

Heldigvis er der langt mellem dødsbrande i danske virksomheder. Men alligevel har samfundet en klar interesse i at forebygge brande så vidt muligt – også selvom brandforsikringen dækker virksomhedens tab.

F&P har lavet en analyse af brande, hvor forsikringsudbetalingen

var på over 5 mio. kr. Her kunne man se, at selvom der er tale om større virksomheder, så kom 25% af dem aldrig tilbage på markedet. Brandene koster med andre ord samfundet arbejdspladser ud over de øvrige omkostninger.

- Det kan tage tid at genetablere sin produktion, og så er kunderne ofte væk, siger Tine Aabye og peger på, at tallet højst sandsynligt er langt større for SMV'er, der rammes af en stor brand. Disse virksomheder er nemlig langt mere sårbare over for en produktionspause. Dette har F&P dog ikke undersøgt specifikt. ●

Det koster redningsberedskab

Omkostninger pr. indbygger til det samlede redningsberedskab i 2011:

Danmark	339 kr.	Norge	556 kr.
Holland	498 kr.	Sverige	568 kr.

Kilde: Foreningen af Kommunale Beredskabschefer (FKB).



Dokumentation

Regeringens vækststudspil vil på området byggeri og brand:

- Forenkle brandreguleringen, så al brandlovgivning om indretning og drift af bygninger, hvor der er et særligt hensyn til personsikkerheden, samles i byggeloven. Derved reduceres bygherrens og rådgiveres administrative omkostninger.
- Tilpasse de danske brandkrav til højlagre til niveauet i vores nabolande ved ændring af bygningsreglementet, som sendes i høring primo 2016.
- Samle og forenkle brandkrav til lagerbygninger med oplag af emballerede brændbare produkter i byggeloven. Derved sikres et sammenhængende brandsikkerhedsniveau for lagerbygninger i Danmark, og at det kun er én myndighed, der stiller brandkrav til disse bygninger.
- Modernisere den tekniske byggesagsbehandling ved at indføre en certificeringsordning, hvor certificerede virksomheder skal indestå for, at bygningsreglementets regler vedrørende tekniske forhold er overholdt ved det konkrete byggeri. Derved skal kommunerne ikke længere varetage den tekniske byggesagsbehandling.

Kilde: Vækst og Udvikling i hele Danmark, Regeringen, november 2015