



Indbydelse til at afgive tilbud på udarbejdelse af omkostningsfordeling ved samproduktion

Kontor/afdeling
Center for forsyning

Dato
10. november 2017

J nr. 2017-5414

Indledning

Energistyrelsen indbyder hermed kvalificerede leverandører til at afgive tilbud på udarbejdelsen af en omkostningsfordeling ved samproduktion for varmeproduktionsvirksomheder til indberetning af produktionsomkostninger til Energitilsynet.

Ordregivende myndighed

Udbuddet gennemføres af nedenstående part, som også er ordregivende myndighed:

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Udbudsramme

Udbudsrammen er maksimalt 800.000 kr.

Baggrund og formål

Det fremgår af stemmeaftalen af 7. april 2016, at varmeforsyningsvirksomheder skal indføre en standardiseret omkostningsfordeling. Ydermere fremgår det af regeringens forsyningsstrategi, at der skal udarbejdes klare regler for kraftvarmeværkernes fordeling af deres omkostninger på hhv. el og varme for at styrke konkurrencen.

En omkostningsfordeling er en fordeling af de omkostninger, der ikke kan henføres direkte til produktionen af ét produkt (varme, el, affald osv.), men som er fælles for flere produkter frembragt af den samme proces - også kaldet samproduktion. Det kan for eksempel være brændsel eller driftsomkostninger til et kraftvarmeanlæg.

Opgavebeskrivelse

Med henblik på udarbejdelse af indtægtsrammer og benchmarking af varmeproducerende virksomheder er det nødvendigt at kunne fastslå, hvilke omkostninger der er forbundet specifikt med varmeproduktionen på de anlæg der også leverer andre ydelser. Analysen skal tilvejebringe klare definitioner af, hvilke

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



omkostningstyper i anlæg med samproduktion af varme og andre ydelser, der kan allokere direkte til en bestemt aktivitet (særomkostninger), og hvilke der ikke kan allokere direkte (fællesomkostninger). Analysen skal derefter udarbejde transparente og retvisende fordelingsnøgler for fællesomkostningerne ved forskellige former for samproduktion. Endelig skal analysen indeholde en konsekvensvurdering af implementeringen af de udarbejdede fordelingsnøgler.

Det er afgørende at sektoren bliver inddraget i forbindelse med identifikation/definering af særomkostningerne og fællesomkostningerne samt fastsættelse af (de kriterier, der vil kunne anvendes til at fastsætte) fordelingsnøgler for fællesomkostningerne.

Analysens hovedelementer

Analysen af omkostningsfordeling for samproduktion skal bl.a. omfatte: kraftvarmeproduktion, affaldsforbrændingsanlæg, varmepumpe til kombineret produktion af fjernvarme og fjernkøling, anlæg til produktion af opvarmet vand eller damp til både rumvarme- og andre formål (f.eks. procesvarme) og andre relevante ydelser, der samproduceres sammen med varme til fjernvarmebrug. Analysen skal desuden vurdere, hvordan anlægsspecifikke variationer og udtagsværker, dvs. værker der kan variere forholdet mellem el- og varmeproduktion, kan håndteres.

For hver af de inkluderede typer af produktion skal analysen omfatte følgende tre punkter:

1. *Fastlæggelse af klare definitioner af fælles- og særomkostninger*
Fastlæggelse af klare definitioner af hvilke omkostninger, der ikke kan henføres direkte til produktionen af én ydelse (fællesomkostninger), og hvilke omkostninger der kan henføres til produktionen af et bestemt produkt (særomkostninger) på anlæg med samproduktion. Sondringen mellem de to omkostningstyper skal være transparent og retvisende. Definitionerne kan fastsættes generelt eller for hver anlægstype.
2. *Fastlæggelse af fordelingsnøgler for fællesomkostningerne i virksomheden.*
Beskrive metoder til fastsættelse af fordelingsnøgler, herunder belyse fordele og ulemper ved metoderne. På den baggrund skal konsulenterne komme med anbefalinger til fordelingsnøgler, der er transparente og som retvisende allokere fællesomkostningerne mellem varmesiden og den eller de samproducerede andre ydelser virksomheden også producerer. Fordelingerne kan fastsættes generelt eller separat for forskellige anlægstyper og omkostningstyper. Der skal specifikt tages stilling til allokeringen på anlæg, hvor produktionen af én eller flere af ydelserne varierer over tid (fx udtagsværker og iblanding af biomasse i affaldsanlæg)
3. *Økonomisk konsekvensanalyse.*
Der skal udfærdiges en økonomisk konsekvensanalyse af anvendelsen af



fordelingsnøglerne for værkerne. Andre konsekvenser såsom incitamenter til adfærdsændring/omgåelse skal også beskrives. Analysen skal baseres på konkrete cases, der udreder konsekvenserne ved at indføre en standardiseret metode for omkostningsfordeling ved samproduktion. Præcisionen i de foreslåede metoder til fordeling af omkostninger skal vurderes og angives for de forskellige værkstyper, den enkelte metode dækker.

De(n) anbefalede fordelingsnøgler skal være administrativ enkel og entydig for både virksomheder og myndigheder, så der ikke opstår tvivlsspørgsmål om omkostningsfordelingen. Herudover skal de anbefalede fordelingsnøgler, kunne anvendes i forbindelse med fastsættelse af indtægtsrammer og til benchmarking af forskellige varmeproducerende virksomheder.

Tidsplan

Opgaven udbydes november 2017 mhp. underskrivning af kontrakt 5. december 2017. Efterfølgende kan konsulenterne gå i gang med arbejdet.

Udarbejdelsen af opgaven vil foregå i to faser. Den første fase har deadline den 13. december 2017, hvor første delafrapportering skal være afleveret. Første fase indledes med et styregruppemøde den 6. december 2017, og med udgangspunkt i konsulentens tilbud skal der efter drøftelser med arbejdsgruppen, udarbejdes et første udkast til opgaveløsning, der viser struktur, metode og procesplan og foreløbige bud på samlet opgaveløsning. Det andet styregruppemøde afholdes efter den 15. december, hvor konsulenterne præsenterer styregruppen for resultaterne fra første fase (delafrapportering). Møderne finansieres af første fases budget. Arbejdet i første fase skal danne grundlag for inddragelse af følgegruppen med interessenter fra branchen.

Den anden fase starter umiddelbart efter og sigter mod endelig afrapportering for opgaveløsning 1. april 2018. Konsulenterne skal med en fast og jævnlig kadence inddrage følgegruppen tæt i arbejdet. Konsulenterne skal være til rådighed til at besvare arbejdsgruppens og følgegruppens spørgsmål, udarbejde korte notitser og lave justeringer, hvis styregruppen vurderer, at dette er nødvendigt. Der vil være to styregruppemøder i anden fase, et midtvejs i anden fase og et i forbindelse med endelig afrapportering af opgaven.

Finansiering er ligeledes delt op i to, hvor første fases budgetramme er 100.000-200.000 kr. og anden fases budgetramme er 600.000-700.000 kr. (afhængig af fordeling af forbrug i fase 1 og 2). Den samlede udbudsramme er således maksimalt 800.000 kr. Konsulenterne skal ved afgivelse af bud angive, hvor meget det vil koste at løse opgaven i første fase og anden fase.



Konsulenten vil referere til en styregruppe bestående af repræsentanter fra Energistyrelsen (formand) samt Sekretariatet for Energitilsynet og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet. Det endelige valg af delanalyser foretages af styregruppen.

Konsulenternes arbejde vil blive fulgt tæt af en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Energistyrelsen, Sekretariatet for Energitilsynet og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet.

Der vil yderligere være en følgegruppe med repræsentanter fra bl.a. Dansk Fjernvarme, Dansk Energi, Dansk Affaldsforening og Foreningen af Danske Kraftvarmeværker.

Formkrav til slutleverancen

Det endelige produkt skal være en rapport på dansk, der i et let forståeligt sprog beskriver opgaveløsningen i detaljer med data og kvalificerede analyser, som er beskrevet i opgavebeskrivelsen. Data, der er anvendt i analysen, skal være tilgængeligt for Energistyrelsen, som ligeledes får rettighederne hertil efter opgaven er færdiggjort.

Udformning af tilbud

Tilbud skal afleveres elektronisk i pdf format. Tilbuddet skal udformes på dansk og skal afleveres i underskrevet tilstand.

Minimumsindhold i tilbud

Tilbuddet skal som minimum indeholde følgende:

- Tilbudsgivers kontaktoplysninger
- Tilbud med beskrivelse af opgavens løsning, herunder nærmere beskrivelse af de nærmere delelementer
- Samlet pris for fase 1
- Samlet pris for fase 2
- Anslået tidsforbrug fordelt på fase 1 og 2, samt fordelt på medarbejdere.
- En udførlig og dækkende beskrivelse af relevante kvalifikationer hos konsulenterne i relation til opgaven og referencer til tidligere relevante opgaveløsninger.

Vurdering af tilbud

De indsendte tilbud vil blive vurderet efter følgende underkriterier.

Kriterie	Vægt i pct.
Kvalitet i opgaveløsning	50
Kompetence og referencer	30
Pris	20



Ved kvalitet i opgaveløsning forstås:

- Forståelse for den stillede opgave og klarhed i det stillede forslag, herunder hensigtsmæssighed i arbejds- og tidsplan med milepæle.
- Tilbudsgivers formidlingsevner i forhold til håndtering af teknisk vanskelig information.

Ved kompetence og referencer forstås:

- Sammensætning af relevante kompetencer og erfaringer med fjervarmesektoren, herunder bemandingens kompetencer samt erfaringer med lignende analyser, referencer og viden om området.

I praksis vil vurderingen af tilbuddene ske ved, at de enkelte tilbud vurderes efter ovenstående tre kriterier, hvor de enkelte tilbud tildes point på en skala fra 1 til 5, hvor 5 er bedst. De tildelte point multipliceres med vægt-faktoren, og de vægtede point lægges sammen. Det tilbud, der opnår flest point, vil få tilbudt at indgå kontrakt om opgaveløsningen.

For så vidt angår pris vil det billigste tilbud få tildelt 5 point. De øvrige tilbud får herefter tildelt point efter følgende formel:

$$Point(\text{tilbud } x) = \frac{Pris(\text{billigste tilbud})}{pris(\text{tilbud } x)} * 5$$

Om modtagelse af tilbud m.v.

Frist for modtagelse af tilbud er den 27. november kl. 12.00

Tilbuddet sendes til:

Energistyrelsen

Att.: Lone Bie Pedersen

Amaliegade 44

1256 København K

E-mail: lped@ens.dk

Ved Energistyrelsens endelige valg af konsulent vil alle tilbudsgivere blive skriftligt underrettet herom. Energistyrelsen forbeholder sig ret til at annullere hele eller dele af det samlede udbud eller at gennemføre et nyt udbud, hvis der er saglige grunde eller forbehold, der tilsiger dette. Tilbudsgivers eventuelle forbehold i forhold til opgaven skal klart fremgå af tilbuddet.

Tilbudsgivers udgifter i forbindelse med udarbejdelse af tilbud og eventuelle udgifter i forbindelse med kontrahering er Energistyrelsen uvedkommende. Energistyrelsen forbeholder sig ret til at beholde det indkomne materiale. De i nærværende projektbeskrivelse indeholdte informationer er Energistyrelsens ejendom.

De fremsendte tilbud på grundlag af dette udbudsmateriale vil blive forhandlet fortroligt indenfor offentligheds- og forvaltningsloven. Tilbudsgiver skal iagttage ubetinget tavshed med hensyn til enhver oplysning om Energistyrelsen samt andre interesser.